

Acord 104/2018/PS, del 31 de gener de 2020, per requerir la incoació del procediment sancionador en relació amb l'incompliment de la Resolució 104/2018, de 17 de maig

L'acord també s'aprova en relació amb l'incompliment de les Resolucions que es detallen tot seguit.

Número de les Resolucions: 104/2018 de 17 de maig, 160/2018 de 29 de juny, 199/2018 de 26 de juliol, 229/2018 de 22 d'agost, 341/2018 de 21 de novembre i 204/2019 d'11 d'abril.

Número d'expedient de les reclamacions: 92/2018, 135/2018, 136/2018, 186/2018, 260/2018 i 471/2018.

Administració reclamada: Ajuntament de Cornellà de Llobregat

Informació reclamada: Autoritzacions de dispositius de videovigilància; documentació d'instal·lacions elèctriques municipals; subvencions rebudes pels grups polítics municipals i la seva justificació; informació sobre el sistema de gestió i cobrament de multes per infracció d'aparcament en zones blaves o verdes; informació sobre finques exemptes d'IBI.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

S'han presentat a la GAIP diverses reclamacions contra l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat pel fet de no haver donat cap resposta a les respectives sol·licituds d'informació pública. Aquesta Comissió en va donar trasllat puntual a l'Ajuntament en tots els casos, requerint-lo a informar-ne durant la tramitació de sengles procediments, però en tots els casos l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat va desatendre aquest requeriment incomplint el seu deure legal de col·laborar amb aquesta Comissió. Totes les reclamacions es van resoldre en sentit estimatori, la qual cosa, tenint en compte el caràcter executiu de les Resolucions d'aquesta Comissió, obligava a l'Ajuntament a lliurar la informació en el termini i condicions que s'hi establien, i que seguidament es detallaran, però novament l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat ha incomplert sistemàticament totes aquestes les Resolucions:

- Resolució 104/2018, de 17 de maig, que estima el dret de la persona reclamant a obtenir "*còpia o fotocòpia del permís o autorització actualitzat concedit per la Comissió de control de dispositius de videovigilància a Catalunya, de totes les càmeres col·locades en edificis municipals i vies urbanes a tot el municipi*".
- Resolució 160/2018, de 29 de juny, que estima el dret de la persona reclamant a obtenir: còpia del llistat d'instal·lacions elèctriques de baixa tensió de titularitat municipal que han de passar



inspecció i revisió obligatòria cada 5 anys, llistat de quadres elèctrics de baixa tensió de l'enllumenat públic que han de passar inspeccions i revisions periòdiques, còpia del Pla de Manteniment, del contracte o conveni amb les empreses encarregades del manteniment de les instal·lacions elèctriques de baixa tensió juntament amb les factures, documentació justificativa del contracte, pressupostos i informes tècnics que hi pugui haver, còpia de les actes d'inspecció de cada una de les instal·lacions elèctriques del municipi que hagin passat la inspecció i revisió periòdica.

- Resolució 199/2018, de 26 de juliol, que estima el dret de la persona reclamant a obtenir “la relació de despeses realitzades pels grups municipals de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat amb càrrec a les aportacions rebudes de l'Ajuntament entre 2015 fins al 2017, així com les factures o qualsevol altra documentació justificativa d'aquestes despeses, anonimitzades en els termes establerts al FJ6, o a obtenir constància escrita de la seva inexistència, si escau.” La Resolució 199/2018, de 26 de juliol requereix a l'Ajuntament de Cornellà a “proveir-se d'aquesta informació pel procediment que consideri oportú.”
- Resolució 229/2018, de 22 d'agost, que estima el dret de la persona reclamant a obtenir “ la informació relativa a les aportacions econòmiques anuals realitzades a cada grup municipal des de la data en què el Ple municipal va aprovar concedir-les conforme a la Llei 7/1985, de 2 d'abril, fins a finals de 2017.”
- Resolució 341/2018, de 21 de novembre, que estima el dret de la persona reclamant a obtenir “el plec de clàusules administratives del contracte o condicions del conveni amb l'empresa adjudicatària de la gestió i cobrament de multes per infraccions d'aparcament en zones blaves o verdes, el nombre de multes per no posar tiquet, o sobrepassar el límit horari i el desglossament anual de la recaptació dels anys 2013 a 2017 i els importa recaptats, per tots els conceptes.”
- Resolució 204/2019, d'11 d'abril, que estima parcialment el dret de la persona reclamant a obtenir la informació següent en relació amb les finques exemptes d'IBI durant l'exercici fiscal 2018:
 - a) *“Titular de la finca exempta d'IBI si ho és una administració pública o ens dependent d'ella.*
 - b) *Domicili de la finca quan el seu titular sigui una administració pública o govern, o indicació del carrer o via, sense el número, quan el seu titular sigui una persona física o persona jurídica diferent d'una administració o govern, sempre que això no permeti la identificació del titular, en quin cas es donarà la ubicació amb un altre criteri més genèric que n'eviti la identificació (zona, districte o barri).*
 - c) *Quota tributaria de l'IBI exempta i motiu de l'exempció, per a cada finca.”*



En tots aquests sis casos, un cop depassat àmpliament el termini que es fixava per a què l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat lliurés la informació, la persona reclamant s'ha queixat a la GAIP en reiterades ocasions de la manca d'obtenció de la informació estimada per les resolucions esmentades anteriorment. Aquestes queixes es van traslladar a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, demanant que s'informés a aquesta Comissió en els termes que es detallen a continuació:

- En relació amb l'execució de les Resolucions 104/2018, de 17 de maig, i 160/2018, de 29 de juny, es va enviar una primera comunicació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat el 13 de setembre de 2018, demanant informació sobre les actuacions dutes a terme per l'Ajuntament dirigides a la seva execució. Aquest escrit va obtenir resposta de la Tinent d'Alcalde d'Innovació Urbana i Presidència, el dia 18 d'octubre de 2018, en el què es posava de manifest que s'han presentat un nombre elevat de sol·licituds de la mateixa persona reclamant i la complexitat d'obtenir la informació sol·licitada. En aquest escrit s'informa a la GAIP que "Davant aquest volum d'informació demanada com la informació s'ha de tractar i fer un triatge en diferents bases de dades per elaborar els documents concrets que aquesta persona especifica en les seves sol·licituds us informem que se li esta contestant i enviant tant bon punt estan enllestides". En resposta a aquest escrit, la GAIP va informar a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, el 31 d'octubre de 2018, de la necessitat de lliurar la informació sol·licitada i comunicar-ho a la GAIP per tal d'evitar un requeriment formal d'execució, la qual cosa podia donar lloc a l'exigència de responsabilitats d'acord amb el règim sancionador de l'LTAIPBG.
- En relació amb l'execució de les Resolucions 199/2018, de 26 de juliol, i 229/2018, de 22 d'agost, es va enviar una primera comunicació a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, el 12 de novembre de 2018, demanant informació sobre les actuacions dutes a terme per tal d'executar les Resolucions. Aquest escrit no va rebre cap tipus de resposta. Posteriorment, el dia 11 de juliol de 2019, i en relació amb la Resolució 229/2018, es va enviar una segona comunicació demanant informació sobre les actuacions dutes a terme per l'Ajuntament, que tampoc va ser atesa.
- En relació amb l'execució de la Resolució 341/2018, de 21 de novembre, es va enviar una comunicació el 8 de gener de 2019, demanant informació sobre les actuacions dutes a terme per tal d'executar la Resolució. Aquesta comunicació no va obtenir cap resposta per part de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.
- En relació amb l'execució de la Resolució 204/2019, d'11 d'abril, es va enviar una comunicació, el 19 de juny de 2019, demanant informació sobre les actuacions dutes a terme per tal d'executar la Resolució. Altre cop, aquesta comunicació no va rebre resposta de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.



A la vista d'això, amb data 10 de juliol de 2019, la GAIP va notificar a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat un requeriment formal d'execució de les Resolucions 104/2018, 160/2018, 341/2018 i 204/2019, als efectes de l'exigència de responsabilitats que, d'acord amb l'article 43.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), es deriva de la desatenció dels requeriments d'execució de les Resolucions de la GAIP, d'acord amb el règim sancionador previst a la pròpia llei, que tipifica com a infracció molt greu l'impediment o l'obstaculització deliberada de l'accés a la informació en cas de resolució estimatòria de la GAIP en el seu article 77.2 LTAIPBG. Aquest requeriment, que fixava un termini de deu dies per a lliurar la informació reclamada i estimada per la GAIP, tampoc va obtenir resposta de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat.

El 16 de gener de 2020, la Presidenta de la GAIP va adreçar una darrera comunicació dirigida a l'Alcalde de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat, novament sense obtenir-ne cap resposta, on s'hi relacionaven tots aquests incompliments i la manca de resposta i atenció rebuda, i s'informava a l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat de la imminent proposta al Ple de la Comissió en el sentit de requerir al Ple de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat la incoació del procediment sancionador per infracció molt greu del dret d'accés a la informació pública, considerant que s'ha impedit i obstaculitzat deliberadament l'accés havent-hi resolució estimatòria d'aquesta Comissió, i s'han desatès sistemàticament tots els seus requeriments d'execució, d'acord amb el que disposen els articles 77.2, 80.1 i 86.c LTAIPBG.

Fonaments jurídics

L'article 77.2.b) LTAIPBG tipifica com a infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública: "Impedir o obstaculitzar deliberadament l'accés a la informació en el cas de resolució estimatòria i en els casos establerts pels articles 35.1 i 43" d'aquella llei.

L'article 43 LTAIPBG disposa, en relació amb l'execució dels acords de mediació i de les resolucions de la GAIP, que si l'Administració no compleix amb l'acord de mediació o amb les resolucions dictades per la Comissió que reconeguin el dret d'accés a la informació pública, els interessats ho podran comunicar a la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública perquè aquesta en requereixi el compliment, i l'apartat 3 d'aquest article disposa de forma expressa que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a responsabilitat, d'acord amb el que estableix el títol VII. En el mateix sentit s'expressa l'article 49 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat per Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP), que així mateix concreta que



la desatenció dels requeriments de la Comissió pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats, d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG.

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat no ha atès els requeriments d'aquesta Comissió perquè faciliti tota la informació sol·licitada i estimada, i informi sobre l'estat d'execució de les Resolucions 104/2018, 160/2018, 199/2018, 229/2018, 341/2018 i 204/2019, fet que l'article 77.2.b en relació amb l'article 43.3 LTAIPBG i 49 RGAIP tipifica com una infracció molt greu.

L'article 49.2 RGAIP disposa que als efectes de l'exigència de responsabilitats d'acord amb el que estableix l'article 77 LTAIPBG, la Comissió pot posar en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG que l'Administració ha desatès els seus requeriments.

L'article 80 LTAIPBG disposa que són responsables de les infraccions tipificades en aquesta Llei els alts càrrecs i el personal al servei de l'Administració als quals és imputable una acció o una omissió tipificada com a infracció, d'acord amb les funcions i les competències que tinguin atribuïdes.

L'article 86.c LTAIPBG disposa que són òrgans competents per a ordenar la incoació del procediment sancionador contra una Administració local l'alcalde per al cas que el responsable sigui personal al servei de l'Ajuntament, o el ple, en el cas que la responsabilitat de la infracció correspongui a un alt càrrec al servei d'aquesta Administració. L'Ajuntament ha desatès el requeriment de la GAIP, notificat el 27 de juny de 2018, d'identificar la persona responsable de l'execució de la Resolució 105/2018.

Acord

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 31 de gener de 2020, acorda per unanimitat:

1. Posar en coneixement de l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat que s'han desatès els requeriments d'aquesta Comissió en relació amb l'execució de les Resolucions 104/2018, 160/2018, 199/2018, 229/2018, 341/2018 i 204/2019, la qual cosa està tipificada com a infracció molt greu en relació amb el dret d'accés a la informació pública per l'article 77.2.b en relació amb l'article 43.3 LTAIPBG.
2. Demanar a l'Ajuntament que incoï el procediment sancionador previst a l'article 85 LTAIPBG contra la persona que sigui responsable d'aquesta infracció.



3. Requerir l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a informar a la GAIP de les actuacions derivades d'aquest Acord i del seguiment del procediment sancionador.
4. Requerir l'Ajuntament de Cornellà de Llobregat a informar la GAIP del compliment de les Resolucions 104/2018, 160/2018, 199/2018, 229/2018, 341/2018 i 204/2019.
5. Disposar la publicació d'aquest Acord al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquest acord, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs de reposició davant del Ple de la GAIP en el termini d'un mes, o bé recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la seva notificació, d'acord, respectivament, amb la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (article 112 i següents) i amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.